

政 务 通 报

第 9 期

日照市人民政府办公室

2017 年 11 月 24 日

齐 家 滨 同 志 在党的十九大精神专题学习班上的讲话

(2017 年 11 月 24 日)

市委举办这次专题学习班，是学习宣传贯彻党的十九大精神的实际行动和重要举措，目的就是要教育和动员各级领导干部，认真落实习近平总书记“学懂、弄通、做实”的要求，深刻领会十九大报告的精神实质和丰富内涵，牢固树立“四个意识”，增强“八种本领”，做好改革发展稳定各项工作，推动党的十九大精神在日照落地生根、开花结果。

学习好、宣传好、贯彻好党的十九大精神，是当前和今后一个时期首要的政治任务。最近，市委认真贯彻中央和省委部署要

求，迅速召开市委常委会、市委十三届二次全会，传达学习贯彻十九大和习近平总书记近期一系列重要讲话精神，对学习宣传贯彻工作进行研究部署。11月20日，星泰同志在第一期专题学习班上，结合出席十九大的亲身感受，对十九大精神作了系统解读和深入辅导。通过这段时间的学习，大家对十九大的意义、成果、精神，都有了初步的认识和领悟。下面，结合个人的学习体会和工作中的思考，和大家重点交流探讨两个方面的问题。

第一个问题，如何深刻理解和把握十九大思想精髓和核心要义

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。大会的主题，可以从5个方面来理解：一是“不忘初心，牢记使命”，这个初心和使命，就是“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”；二是“高举中国特色社会主义伟大旗帜”，回答了我们党在新时代“举什么旗、走什么路”的问题；三是“决胜全面建成小康社会”，回答了我们党“以什么样的精神状态”的问题；四是“夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利”，回答了我们党“担负什么样的历史使命”的问题；五是“为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗”，回答了我们党“实现什么样的奋斗目标”的问题。十九大刚刚闭幕，10月27日，习近平总书记就主持召开中央政治局会议，审议通过《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》和《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的

实施细则》，并就学习贯彻十九大精神进行集体学习。10月31日，习近平总书记带领中央政治局常委，专程前往上海和浙江嘉兴，瞻仰中共一大会址和南湖红船，重温入党誓词，要求我们牢牢把握初心和使命，这就是共产党人的理想信念，也是共产党人的修养所在。以习近平同志为核心的党中央，用自身的模范行动，为全党树立了标杆、作出了表率。

大会的重大成果，主要体现在三个方面：一是取得了重要政治成果，选举产生了以习近平同志为核心的党中央，再一次明确了习近平总书记在党中央、在全党的核心地位。二是取得了重要理论成果，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想，是我们党必须长期坚持的指导思想，又一次实现了马克思主义中国化的飞跃。三是取得了重要实践成果，全面规划部署了到本世纪中叶，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的路线图和时间表，为实现中华民族伟大复兴提供了行动指南。

党的十九大具有划时代的极其重要的里程碑意义，特别是习近平总书记所作的报告，思想深邃、气势恢宏，是举旗定向、引领复兴、兴党强国的马克思主义光辉文献，是我们党理论创新、实践创新、制度创新最新成果的集中体现，是新时代夺取中国特色社会主义伟大胜利的政治宣言和行动纲领。这个报告，通篇贯穿着“不忘初心、牢记使命”的鲜明主题，提出了一系列重大思想、重大观点、重大判断，非常振奋人心；着眼实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，绘就了新时代

强国路线图，非常鼓舞人心；围绕更好引领党和人民事业发展，立足所处的新方位、肩负的新任务作出了一系列战略部署，非常深入人心。

这段时间，通过聆听中央和省委宣讲、参加培训，结合个人学习思考，感觉每学一次都有新的理解、新的收获。十九大精神内涵丰富、博大精深，我们要在全面系统学习的基础上，突出重点、抓住关键。这里，我重点从三个“新”（新时代、新思想、新征程）的角度，和大家一起探讨下学习体会。

（一）新时代，就是经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。这一重大政治判断，为我们把握中国特色社会主义发展阶段、历史方位、时代坐标，制定党和国家大政方针，提供了重要依据。

新时代不是说出来的，而是干出来的。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，科学把握国内外发展大势，顺应实践要求和人民愿望，举旗定向、谋篇布局，迎难而上、开拓进取，取得改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就，推动党和国家事业发生历史性变革。五年来，党和国家事业发展发生了巨大变化，可以概括为“九个明显改变”：一是，党的领导得到全面加强，党的领导被忽视、淡化、削弱的状况得到明显改变；二是，坚定不移贯彻新发展理念，发展观念不正确、发展方式粗放的状况得到明显改变；三是，坚定不移推进全面深化改革，各方面体制机制弊端阻碍发展活力和社会活力的状况得到明显改变；四是，坚

定不移推进全面依法治国，有法不依、执法不严、司法不公问题严重的状况得到明显改变；五是，加强党对意识形态工作的领导，社会思想舆论环境中的混乱状况得到明显改变；六是，坚定不移推进生态文明建设，忽视生态环境保护、生态环境恶化的状况得到明显改变；七是，坚定不移推进国防和军队现代化，人民军队中一度存在的不良政治状况得到明显改变；八是，坚定不移推进中国特色大国外交，我国在国际力量对比中面临的不利状况得到明显改变；九是，坚定不移推进全面从严治党，管党治党宽松软的状况得到明显改变。“五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的”。这些历史性成就、历史性变革，对中国特色社会主义事业未来的发展，具有方向性、全局性、决定性、长远性影响，在党的历史上、在新中国发展史上、在中华民族发展史上，都具有开创性意义。

关于新时代的重大意义，报告用“三个意味着”进行了概括。一是，意味着近代以来久经磨难的中华民族，正在实现从富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现伟大复兴的光明前景。二是，意味着科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。三是，意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了中国智慧和中國方案。

报告中，还对“新时代”的丰富内涵作了精辟概括，描绘了

美好发展前景。主要体现在五个方面：第一，这是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代；第二，这是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代；第三，这是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代；第四，这是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代；第五，这是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

（二）新思想，就是大会确立了习近平新时代中国特色社会主义思想，并将其作为我们党必须长期坚持的指导思想写入党章。十八大以来的五年，党和国家各项事业之所以能够开新局、谋新篇，根本就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。十九大立足时代和全局的高度，着眼中国特色社会主义事业长远发展，郑重地提出习近平新时代中国特色社会主义思想，把这一思想确立为我们党的指导思想，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。

报告用“八个明确”，概括了这一思想的丰富内涵，即：明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾；明确中国特色社会主义事业总

体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”；明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；明确全面推进依法治国总目标，是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。这“八个明确”，构成了系统完备、逻辑严密、内在统一的科学体系。

深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，必须在各项工作中全面准确贯彻“十四个坚持”的基本方略。这“十四个坚持”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是落实习近平新时代中国特色社会主义思想的实践要求。我们要用心领悟贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，用心领悟蕴含其中的丰富思想内涵、科学指向、战略支点、重要方法，更好地指导和推动各项事业发展。

（三）新征程，就是对党和国家事业发展作出的总体安排部署，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。党的十九大，将2020年到本世纪中叶的30年，分两个阶段安排。第一个阶段，从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化。第二个阶段，从2035年到本世纪

中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗 15 年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这一总体安排，不仅把原来第二个百年目标实现的时间，提前了 15 年，还提出了建成现代化强国的更高目标、更高追求，在世界面前清晰展现了中国特色社会主义的美好前景，鼓舞人心，催人奋进，让我们每个人都觉得“美好生活”不再遥远、更有奔头。

关于经济和社会发展的重大战略部署，报告按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，从建设现代化经济体系、发展社会主义民主政治、坚定文化自信、提高保障和改善民生水平、建设美丽中国等方面，作了深刻阐述。同时，对国防和军队现代化建设、推进祖国统一大业、推动构建人类命运共同体、坚定不移全面从严治党等方面，作出全面部署。这是我们党在综合分析国际国内形势和我国发展条件后作出的重大决策，是我们党适应我国发展实际作出的必然选择，让党和国家事业有了行动的指南针，全国各族人民有了共同的前进方向，开启了稳步迈向全面建设社会主义现代化国家的新征程。

新时代、新思想、新征程，为今后的工作提供了科学依据、重要指引和前进方向。我们要以十九大作出的重大战略部署为坐标，认真研究谋划下步的发展思路、目标任务，排出时间表、路线图，拿出切实可行的措施和招数，扎扎实实做好各项工作，努力实现日照创新发展、持续发展、领先发展。

第二个问题，深入学习贯彻十九大精神，怎样解决日照发展

不平衡不充分的问题

十九大报告指出，“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。这一科学论断，既充分反映了我国发展的实际状况，指明了解决当代中国发展问题的根本着力点，为实现“两个一百年”目标提供了重要指导和理论依据。与主要矛盾变化相对应的，是报告提出的两个“必须认识到”：从“不变”的方面看，必须认识到，主要矛盾变了，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变；从“变”的方面看，必须认识到，我国社会主要矛盾的变化，是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求，这个“变”是建立在两个“不变”的基础上的。这是1981年十一届六中全会以来，时隔36年，中央对社会矛盾判断首次作出重大调整，体现了我们党对新时代的阶段性的科学认识，是对近40年来改革发展成果的历史回应，更是对未来中国发展方向、发展目标的精确定位。

回顾近代以来，我们党在不同历史阶段，都抓住了社会的主要矛盾和矛盾的主要方面，团结带领中国人民取得了革命、建设和改革的伟大成就。我们党成立之初，党的一大，把社会的主要矛盾，确定为无产阶级和资产阶级之间的矛盾。党的二大，将人民大众同北洋军阀的矛盾，确定为社会的主要矛盾。1927年四一二反革命政变后，中国社会的主要矛盾，表现为人民大众与国民

党新军阀的矛盾。1931年九一八事变后，中国人民和日本帝国主义的民族矛盾，上升到主要地位。解放战争时期，中国社会的主要矛盾，变成广大人民群众和国民党反动派的矛盾。综观整个新民主主义革命时期，中国社会的主要矛盾是人民大众与帝国主义、封建主义和官僚资本主义之间的矛盾。

新中国成立后，我国社会主要矛盾经历了多次大的变化：一是，建国初期到土改完成前，是“人民大众同帝国主义、封建主义和国民党残余势力之间的矛盾”。二是，从1953年到1956年底，随着土改完成，“工人阶级和资产阶级的矛盾逐步成为国内的主要矛盾”。三是，1956年的八大指出，“我们国内的主要矛盾，已经是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，已经是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾”。四是，1981年的十一届六中全会，通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，指出，“在社会主义改造基本完成以后，我国所要解决的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。五是，党的十九大作出这一新的重大判断。

改革开放以来，随着社会生产力的发展和人民生活需要的变化，我国社会主要矛盾也发生了深刻变化。从“物质文化需要”到“美好生活需要”，从“落后的社会生产”到“不平衡不充分的发展”，是一个不断解决矛盾的过程，也是一个新矛盾不断产生的过程。在这个过程中，能否正确认识、及时化解矛盾，关乎改革

发展稳定大局，关乎中国特色社会主义现代化建设成败。

从供给的角度看，经过改革开放近 40 年的发展，我国社会生产力水平明显提高，“落后的社会生产”提法，已经不能真实全面反映发展现状。比如，我国经济总量自 2010 年起稳居世界第二位，货物进出口和服务贸易总额均居世界第二位，对外投资和利用外资总额分别居世界第二位、第三位，制造业增加值连续 7 年居世界第一位，高铁运营总里程、高速公路总里程和港口吞吐量均居世界第一位。我国工业农业生产能力大幅提高，220 多种主要工农业产品，位居世界前列。最近，俄罗斯有家报纸——“今日俄罗斯”，发布一则消息，中国 35 个城市 GDP 规模“富可敌国”。其中，按照 2015 年购买力平价计算，上海相当于菲律宾，北京相当于阿联酋，广州相当于荷兰，深圳相当于瑞士，青岛相当于匈牙利，等等。再如，过去，为解决十几亿人民温饱问题，粮食、盐等生活资料，都实行国家统购统销。去年，国务院印发《盐业体制改革方案》。这说明，我国长期所处的短缺经济和供给不足状况，已经发生根本性转变，再讲“落后的社会生产”已经不符合实际。

从需求的角度看，当前人民对美好生活的向往，不仅对物质文化生活提出更高要求，在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求，也日益增长，只讲“物质文化需要”，已经不能真实全面反映人民群众的愿望和要求。我国人均国内生产总值 2016 年超过 8000 美元，达到中等偏上收入国家水平；城镇居民、农村居民人均可支配收入，2016 年分别达到 33616 元、12363 元；

农村贫困发生率从 1978 年的 97.5%，下降到今年的 4% 以下，远低于世界平均水平；九年义务教育全面普及，高等教育毛入学率显著提高，2016 年达到 42.7%，高出世界平均水平近 10 个百分点；城乡居民健康状况显著改善，平均预期寿命 2015 年达到 76.34 岁，高于世界平均水平；社会保障水平极大提高，覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，其他很多方面的民生保障都显著改善。

从这些新变化新趋势中可以看到，随着经济进入新常态，一方面，产能过剩问题越来越突出；另一方面，人民群众对质量、效益、绿色、生态、安全等方面的要求越来越高，对高品质商品和服务的差异化需求越来越强。其根源，就在于供给结构不平衡，低效或无效供给过多，有效或高中端供给不足。同时，生产力发展了，物质供应充足了，人民不再满足于衣食住行的基本供给，对生态、教育、公平、安全等方面的供给，有了更多的期待。

2015 年，在中央财经领导小组第十一次会议上，习近平总书记首次提出，“着力加强供给侧结构性改革”，随后，推进供给侧结构性改革，成为近年来经济社会发展的一条主线。现在看，中央推进供给侧结构性改革的理论依据，就是基于对社会主要矛盾的深刻认识，就是为了解决发展的不平衡不充分问题。其中，“不平衡”指的是发展的领域和结构；“不充分”指的是发展的质量和效益；“美好生活”拓展了物质文化的外延，将经济、政治、文化、社会、生态等纳入其中，同时也提升了其内涵和质量。这种社会主要矛盾的变化，对党和国家工作提出许多新要求。我们要主动

适应这种新变化、新要求，及时调整和转变工作导向、工作重点。从日照情况看，适应社会主要矛盾的变化，必须把工作的着力点和突破口，放在坚定不移抓好发展第一要务，大力提高发展质量和效益，解决发展的不平衡不充分问题上，努力让广大人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。这里，从5个侧面谈点认识。

第一，如何充分挖掘日照的优势和潜力。年初，在市党代会、市“两会”上，我们就有一个总体判断，即：“日照经济发展还很不充分，优势和潜力远远没有发挥出来”。今年以来，日照主要经济指标增速位居全省前列，但总体上还是沿海欠发达，发展规模和经济总量偏小，发展的层次和水平偏低。比如，最近，华顿经济研究院发布“2017年中国百强城市排行榜”，山东15个城市入围，上榜总数全国最多。与这些百强城市相比，日照经济规模的差距非常突出。这种差距的背后，主要是日照产业支撑能力弱。再如，今年6月份，中科院发布《中国宜居城市研究报告》，其评价体系包括城市安全性、公共服务设施方便性、自然环境宜人性、社会人文环境舒适性、交通便捷性、环境健康性，涉及29个具体指标。日照尽管有着良好的自然生态，但没有入选宜居城市，主要就是差在公共服务设施等欠账上，其根源，也在于经济发展不充分，“蛋糕”还远远没有做大。十九大报告中，首次提出建设现代化经济体系，要求“坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革”，为我们解决经济领域的不平衡不充分问题指明了方向。

从不平衡的角度看，龚正省长多次讲，山东的产业结构存在“两个70%”，重化工占全部工业70%左右，传统产业占全部工业70%左右，也就是产业结构偏重，这个问题日照同样存在。这些年，随着临港工业的发展，日照重化工特点明显，产业层次和质量效益不高，发展的自主性、可持续性不强。但从另一个角度讲，重工业也并不意味着就是落后产业。以钢铁产业为例，日照聚集了山钢、日钢两个特大型钢铁企业，总投资超过1300亿元，钢铁产能超过2250万吨，将成为全国第四大钢铁制造基地。现在，面临的最大问题是产业链条短，上下游延伸不足。张家港的沙钢集团，是中国最大的民营钢铁企业，拥有76家核心子公司，去年仅13家非钢企业，就实现销售收入102亿元、利润8.89亿元。下一步，我们要发挥日照精品钢基地的优势，依托现有龙头企业，加快推进钢铁产业园等园区平台建设，做好建链、强链、补链文章，以此解决产业结构不平衡的问题。

从不充分的角度看，日照有港口，但城港产融合发展不充分；有海洋，但海洋经济发展不充分。港口方面，经过近几年的改革整顿，1-10月份，日照港实现利润8.5亿元，增长84.3%，是建港以来最好水平，扭转了连续亏损十年的局面。但与国内外先进港口相比，对外开放程度不够，临港产业链条短，对日照城市发展的辐射带动和贡献明显不足。其根源，在于我们对港口作用的认识不到位，日照港口功能布局不完善，集疏运体系不健全，服务配送水平不高。再如，临港产业方面，汽车及零部件上下游产业本地配套不足。粮

油产业，日照以粮油为支撑的食品产业，去年主营业务收入仅 640.9 亿元，而周边的青岛、烟台、潍坊、威海、临沂等 8 个市，食品产业主营业务收入都超过 1000 亿元，其中临沂突破 2000 亿元。日照大豆加工能力约占全国 1/17，居全省第一，但集中在压榨、豆粕、皂脚等初加工环节。滨州的泰裕麦业、西王集团等企业，按照“吃干榨净”的原则，通过技术创新、开发新产品，一粒小麦可以生产出高档蛋白粉、食用酒精等 20 种产品，一粒大豆可以生产出维生素 E、分离蛋白等 38 种产品，一粒玉米可以生产出果糖、无水葡萄糖等 150 种产品。在美国，一粒大豆可以加工制作近 1.2 万种产品，全球市场占有率 30% 以上，广泛应用于食品、医药、化工等领域，附加值很高，值得我们学习借鉴。

海洋方面，日照未来最大的潜力和后劲在海洋，有 6000 平方公里海域，有 13 万平方公里黄海冷水团，但海洋资源开发比较粗放，产业链条不完整，大多只有点，没有线、更没有面，海洋工程装备、海洋生物医药、海水综合利用、海洋新能源等新兴产业的发展动力不足。近年来，沿海省市相继建立了多家研究机构，形成了以上海、青岛、厦门、广州为中心的 4 个海洋药物以及海洋生物技术研究中心；青岛建设了国家唯一的海洋国家实验室，聚集了全国 30% 以上的海洋教学、科研机构，50% 的涉海科研人员，70% 的涉海高级专家和院士，有 19 位院士、5000 多名海洋专业技术人才。我们寻标对标的“青烟威”，都入选“国家‘十三五’海洋经济创新发展示范城市”。厦门推进海洋生物制药、游艇邮轮、海水综合利

用等海洋新兴产业发展，每平方公里海域创造的海洋经济增加值达8100万元。这些方面，我们需要研究的课题还有很多，必须聚焦制约发展的短板和薄弱环节，做好“转型”与“创新”的文章，积极培育新的经济增长点，真正把日照的优势和潜力充分挖掘出来。

第二，如何深入实施乡村振兴战略。当前，我国最大的发展不平衡，是城乡发展不平衡；最大的发展不充分，是农村发展不充分。十九大高度重视“三农”工作，报告提到7个“战略”、5个“优先”，其中就包括实施乡村振兴战略、坚持农业农村优先发展；报告用专门章节部署乡村振兴战略，党章修正案也把乡村振兴战略写入总则，可以说史无前例。乡村振兴战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。回顾十八大以来，习近平总书记对做好“三农”工作，提出许多新理念、新论断，最为系统和鲜明的，是“三个必须”“三个不能”“三个坚定不移”，即：在2013年中央农村工作会议上，指出，“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富”；2015年7月在吉林调研时，指出，“任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村”；2016年4月，在安徽凤阳县小岗村召开的农村改革座谈会上，强调，“要坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村发展，坚定不移维护农村和谐稳定”，这都是新时代“三农”工作的根本遵循，也是我们实施乡村振兴战略的重要指导。

长期以来，各地往往把农业农村作为城市经济的补充，不同程度地把“三农”工作放在从属地位，城乡二元结构失衡等问题

很难彻底解决。十九大报告明确提出，要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。对此，我们要系统认识、准确把握。第一，实施乡村振兴战略，把农村摆到和城市平等的地位，进一步调整理顺了工农城乡关系，必将推动要素配置、资源条件、公共服务、基础设施的全域均衡，最大限度地实现城乡一体化。第二，实施乡村振兴战略，不仅是经济的振兴，也是生态的振兴、文化的振兴、教育的振兴、科技的振兴、社会的振兴。第三，实施乡村振兴战略，既要突出农村的主体地位，还要走产业化、企业化的路子，把农村资源和市场有机结合起来。从日照实际看，围绕实施乡村振兴战略，解决好发展的不平衡不充分问题，必须对照十九大报告提出的 20 字总要求，因地制宜抓好重点任务落实。

深化农村改革方面，总体来看，进展不够快、不平衡，农村大量资源处于“沉睡”状态，尚未充分挖掘，很多村居的集体收入为零，甚至是高负债。特别是去年中央下发文件，实行土地所有权、承包权、经营权“三权”分置，十九大又明确第二轮承包到期后再延长 30 年，这是我国农村改革的重大创新，实现了土地承包“变”与“不变”的辩证统一。这方面，我们也处于探索、试点阶段，还没有实现大的突破。下一步，要发挥莒县、东港两个农村集体产权制度改革试点单位的作用，托清农村“三资”底子，明晰产权，严格管理，适度开发，扎实推进资源变资产、资

金变股金、农民变股东等改革，探索“三权”分置多种实现方式，最大限度地释放农村改革红利，增加农民收入和获得感。

推进农业现代化方面，按照“产业兴旺”的要求，大力发展农村生产力，是实现乡村振兴的基础和前提。日照农村耕地面积少，丘陵、山区面积约占 2/3，农业规模化、集约化发展缓慢，新技术新模式应用率较低，中高端优质农产品比重低，品牌建设、质量安全监管还有很大差距，一二三产业融合发展不足。比如，日照茶园面积 26.5 万亩，占全省 60%以上，但无性系良种占比仅 10.3%，低产低效老龄茶园面积占 25%，制约了茶园单产和茶叶品质、效益的提升。这些问题，都要靠深入推进农业供给侧结构性改革来解决，努力走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

生态建设方面，我国社会主要矛盾的转变、人民对美好生活的需要，在生态问题上表现相对突出。十九大报告明确提出，“既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”。对日照来讲，最突出的优势就是生态优势。但是，这种优势还远远没有转化为生态资本、生态产业、生态效益。以旅游业为例，日照没有一家 5A 级景区，仅有 7 家 4A 级景区，与我们良好的生态资源优势极不相称。2016 年，日照旅游消费总额仅占全省 3.9%，人均旅游消费 769 元，远低于全省平均水平，更低于仙境海岸四市平均水平。如何结合实施乡村振兴战略，开发好、利用好日

照的生态资源，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁，最大限度地集聚城市人气、提升城市品质，变绿水青山为金山银山，是我们下步需要认真研究的重大课题。

第三，如何让人民群众有更多获得感。十九大报告指出，“带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标”，强调“在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义”“建设人民满意的服务型政府”，等等。这都是为了满足人民日益增长的美好生活需要，体现了以人民为中心的发展思想，描绘出共建共治共享民生发展新格局。对日照来说，满足人民群众差异化的需求、公共服务均等化的需求，还有很多历史欠账需要抓紧补齐。

从基础设施看，城市功能配套不完善，管理水平比较落后，开放的氛围不浓、人气不旺，与沿海城市的区位不适应，与生态、宜居、旅游城市的定位也不匹配。比如，大剧院全国平均每个地级市6家，日照一家专业剧院也没有。星级酒店全国平均每个地级市2.3家五星级、7家四星级，日照还没有按五星级标准运营管理的五星级酒店，四星级只有5家。高等院校我省有普通高校145所，日照没有综合性大学。每10万人口实体书店为8.3家，低于全省平均水平。主城区219个社区（村），文化设施达标的只有79个，占36%。农村公路通车里程8495.5公里，公路密度每百平方公里为158.5公里，低于全省11.1公里。像莒北、莲西等贫困地区，公路密度每百平方公里仅50公里，莒北8个乡镇至今还没有国、省道。

从社会事业看，日照也有一些突出问题尚未解决。比如，每千

人口开放床位数 4.78 张，全省 5.27 张，国家要求到 2020 年达到 6 张。要达到省里水平，日照至少需新增床位一千多张，相当于新建一个市人民医院。城乡居民低保去年分别是 490 元/月、3600 元/年，全省平均是 497 元/月、3814 元/年。今年，我们将城乡居民低保标准，分别提高到 520 元/月、340 元/月（4080 元/年），略高于全省平均水平。农村五保集中供养和分散供养标准，去年在全省排名末尾。今年，我们将供养标准分别从去年的 4400 元/年、3400 元/年，提高到 6700 元/年、5300 元/年，略高于全省平均水平。日照民办教育、民营医院占比，都远远低于全国平均水平，等等。

十九大报告提出，“在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展”，针对的就是民生保障中发展不平衡不充分的问题，更精准更全面地补齐民生短板，基本覆盖了每个人生命周期的方方面面。我们要密切关注群众从出生、入托、升学，到就业、住房、出行，再到社保、就医、养老等切身利益，加快完善覆盖“人的一生”的民生保障网，构建城乡一体化的“大民生”发展格局，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第四，如何正确处理政府与市场的关系。十九大报告指出，“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”。这为我们正确处理政府与市场之间的关系，提出了新的要求，给出了精准答案。

从经济领域看，过去，受计划经济的影响，政府“一抓就死、一放就乱”，很多企业尤其是国有企业，往往习惯于“不找市场找市长”。解决好这种缺位、越位现象，核心在于突出市场主体地位，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，尊重多元，充分竞争。比如，十九大报告提出，“深化农村土地制度改革，完善承包地‘三权’分置制度”。实际上，土地所有权归集体，就是坚持公有制；承包经营权的确权、流转，就是发挥市场作用，放活经营主体。从过去的“两权分离”，到“三权分置”，从过去的“集体所有、农户承包经营”，到“集体所有、农户承包、多元经营”，就解决了政府和市场的关系问题。下一步，通过完善“三权”分置制度，可以使农村土地变为“活资本”，在更大范围内优化配置，提升土地产出率、劳动生产率、资源利用率，实现规模收益和多方共赢。

从社会领域看，日照的市场化程度还不够高，市场意识、市场观念、市场手段都需要进一步强化。这方面，民营企业有创新能力强、机制灵活、市场敏锐的优势，在发展社会服务业等方面应当发挥更大作用。比如，养老问题，十九大报告指出，“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”。根据《山东省养老服务业转型升级方案》要求，到2020年，全省80%以上的公办养老机构，转制为企业、社会组织或实现公建民营。这都倒逼我们必须加快市场化步伐。东港从去年开始，将全区9处敬老院、242名五保集中供养老人，托管给第三方中盛集团，按照每人每年9600

元的标准集中供养，初步探索出公建民营的养老模式，很值得推广。下一步，要按照“建管分离”的思路，由政府出资负责硬件建设和一定比例的运营补贴，通过招标等方式，委托社会组织或服务团体去运营，政府再按照标准规范，担负行政管理和监督责任。再如，幼儿园问题，按现有在园幼儿数测算，缺标准班 788 个，相当于需要新建 80 多所幼儿园。二孩政策实施后，到 2019 年，还需要再建设 250 多所幼儿园。类似这些民生工程，如果单独交给政府或市场，都是个很大的难题，只有把政府的资源和市场的机制结合好，才能解决好这一难题。

第五，如何深入推进全面从严治党。报告指出，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”“党是最高政治领导力量”，把加强党的建设提升到了前所未有的高度。这些内容的新变化，是中国共产党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的必然过程。特别是我国社会主要矛盾发生变化，对党的执政能力提出新的要求，解决好“发展不平衡不充分”问题，满足人民“美好生活需要”，必须坚定不移、坚持不懈地加强党的建设，切实增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

从历史的角度看，勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。建党以来，我们党始终按照马克思主义政党的标准，严格要求和管理党组织、党员干部。比如，从革命战争年代的“三大纪律、八项注意”，到古田会议初步确立思想建党原则；从延安整风，到七届二中全会强调做到“两个务必”；从新中国成

立初期整风整党，严厉惩处刘青山、张子善等腐败分子，到改革开放以来，强调“在整个改革开放过程中都要反对腐败”，我们党从严治党的脚步从未停歇。

从现实的角度看，随着经济社会发展，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，对我们党的责任担当、能力水平、清正廉洁，也提出了新的要求。十八大以来，中央出台了“八项规定”，持续开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，修订出台了党纪处分、问责、党内监督等《条例》，坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”一起抓，严肃查处了周永康、薄熙来等一批重大腐败案件，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

进入新时代，我们党面临着“四大考验”“四大风险”。从“打铁还需自身硬”，到“打铁必须自身硬”，是管党治党的自然延伸，也是我们党自我完善、自我提高的必然选择。特别是十九大报告中，着重强调了纪律建党，提出“持之以恒正风肃纪”“深化国家监察体制改革”“组建国家、省、市、县监察委员会”。这都充分表明，未来的反腐败斗争将始终保持高压态势，只会越来越严；随着党和国家监督体系的有效整合，对权力运行的制约和监督，也会越来越严。今年以来，市委坚持无禁区、全覆盖、零容忍，扎实开展作风建设集中整顿，铁腕推进党风廉政建设和反腐败斗争，严肃查处王泽晓、崔平、崔慎、李太华等严重违纪违法问题。前三季度，全市纪检监察机关共立案 563 件，给予党纪政纪处分

542人，其中涉及市管干部17人，释放了越往后执纪越严的强烈信号。但是，从今年对16个市直部门和8个乡镇的巡察情况看，问题仍然不少，特别是在基层一些重点部位、重点领域，财务管理混乱、招投标制度执行不严格、套骗财政资金、国有资产管理漏洞等问题，仍然比较突出。下一步，我们要深入学习贯彻全面从严治党要求，在从严执纪问责的同时，注重从制度和思想两个层面，筑牢反腐倡廉防线，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，努力为改革发展稳定提供坚强保障。

同志们，新时代、新思想、新征程，需要新的担当和新的作为。习近平总书记在十九大报告结束时，用“大道之行、天下为公”8个字，与开篇时“不忘初心、牢记使命”8个字前后呼应，再一次道出了中国共产党人的初心和本色、使命与担当。全市各级党组织和广大党员干部，要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，拥抱新时代、践行新思想、开启新征程，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，聚焦日照发展不平衡不充分的矛盾和问题，坚持问题导向，保持战略定力，用宽肩膀担当，靠真本领成事，为建成美丽富饶、生态宜居、充满活力的现代化城市作出积极贡献！